TRANSPARENCIA:
ORIGEN Y DESTINO DE LOS FONDOS DE ACNUR Y DEL COMITÉ ESPAÑOL

La **Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR)** es un Organismo de las Naciones Unidas que nace en 1950 tras la Segunda Guerra Mundial, sujeto de Derecho Internacional Público, sometido a sus propias normas de gestión y justificación de la financiación voluntaria que recibe de los diferentes **Estados y donantes privados**.

Se rige por la **Asamblea General de las Naciones Unidas** y el **Consejo Económico y Social de la ONU**. Cuenta con un **Comité Ejecutivo (ExCom)**, formado por **101 estados** miembros de las Naciones Unidas comprometidos con la causa de los refugiados. Se reúnen cada año en octubre para la revisión y aprobación del presupuesto y los programas.

La sede central de ACNUR se encuentra en Ginebra y el actual **Alto Comisionado** es Filippo Grandi, en el cargo desde 2016 y con una experiencia de 30 años en trabajo humanitario y con refugiados.

> *"Ocuparse de millones de seres humanos que se han visto forzados a buscar ayuda y protección no es una tarea nada fácil; pero debemos enfrentarla con energía, empatía y soluciones prácticas. Mirar a otro lado no arreglará nada. Trabajar para que estas personas desarrollen su potencial sí lo hará".*
> Filippo Grandi, Foro Económico Mundial, mayo 2016.

→ [Sesión del ExCom (octubre de 2017)]

Imágenes del Comité Ejecutivo (ExCom) de octubre 2017

Cómo se financia ACNUR

ACNUR se financia principalmente gracias a las aportaciones voluntarias:

- **87%** de gobiernos y de la Unión Europea
- **9%** del sector privado
- **3%** de fondos de las Naciones Unidas
- **1%** del presupuesto de la ONU para costes administrativos

Las cuentas de ACNUR son **doblemente auditadas**. La OIOS (*Office of Internal Oversight Services*) realiza una **auditoría interna** donde revisa, evalúa e informa sobre el uso de los fondos en términos de eficiencia y adecuación a los sistemas internos de control. Dicho informe se eleva a la Junta de Auditores de la ONU, que rinde cuentas a la Asamblea General de países miembros, y que realiza una **auditoría externa**.

→ **Auditoría externa 2016**
→ **Auditoría interna 2016**

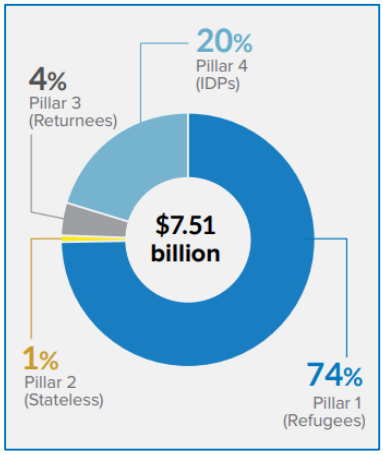
→ **Reglamento financiero**

Informe anual de ACNUR: *Global Report* 2016

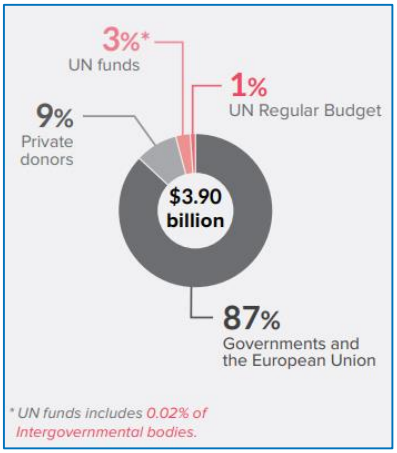
ACNUR publica el informe de resultados de cada ejercicio anual, el *Global Report*, con todo el detalle sobre partidas de ingresos y gastos.

→ ***Global Report* 2016**

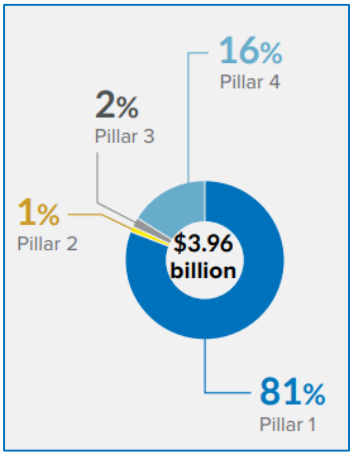
Presupuesto



Fondos recibidos



Gasto



$1 billion = 1.000 millones

El fondo de reserva (p.5) cubre el diferencial entre los fondos recibidos y el gasto real

Distribución del gasto en 2016

Esta es la distribución del gasto total de 2016 por partidas, **expresado en céntimos de cada 100 euros empleados**:

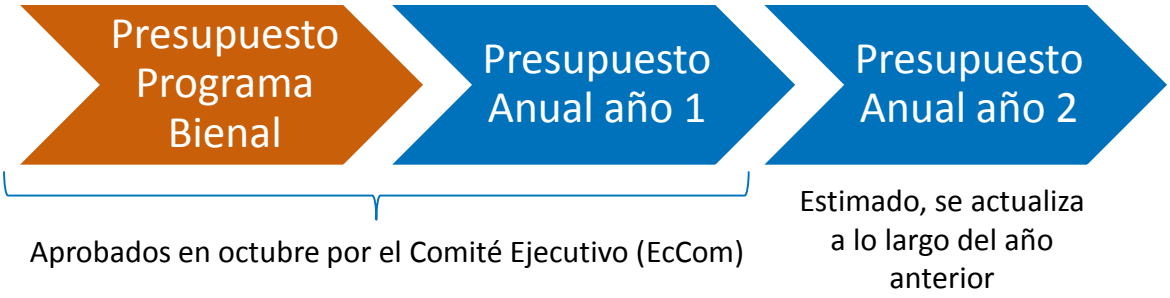
- **31%** fue usado para **refugios, artículos de primera necesidad y energía**. Esta partida asegura que todo el mundo tiene un lugar donde vivir, colchones, mosquiteras, mantas, útiles de cocina…
- **10%** va para **salud, comida y agua**: asegurar el acceso a asistencia médica, programas nutricionales y agua potable.
- **10%** para **logística**, preparación **y transporte** de material para llegar desde los almacenes de ACNUR en todo el mundo hasta las emergencias en las primeras 48 horas.
- **8%** para **proteger a mujeres, niños** y **reunificar a familias** que han tenido que huir, dando asistencia legal a quienes han tenido que huir.
- **8%** fue para ayudar a los refugiados a **reconstruir sus vidas** y volver a empezar, bien como retornados en su país de origen una vez ha terminado el conflicto, bien en un nuevo país de acogida.

  7% se gastó en **organización, formación y entrenamiento de técnicos en terreno** para mejorar la entrega de ayuda a refugiados.
- **6%** fueron destinados para **educación a niños y niñas (4%)** y **formación en medios de vida (2%)** para que jóvenes y adultos puedan ser autosuficientes, empezar un negocio, acceder a un trabajo o tierras para cultivar cuando esto es posible.
- **5%** para expertos técnicos en programas de entrega de ayuda humanitaria para llevar material a emergencias de forma efectiva y eficiente a nivel de costes.
- **4%** se gastaron en el **registro de refugiados** que han tenido que huir (escaneo de iris, tarjetas de registro para distribución de materiales en los campos…)
- **4%** se dedicaron a **conseguir más fondos, sensibilizar** y hacer de **altavoz** para dar a conocer la situación de los refugiados.
- **4%** en fortalecer las **leyes** internacionales que protegen a quienes se ven obligados a huir de su país.
- **3%** fue destinado a **asistir** a **personas con necesidades especiales**: ancianos, personas con discapacidad y refugiados LGBTI.

Cómo presupuesta ACNUR

Cada dos años, ACNUR presenta el **Presupuesto del Programa Bienal**, con información detallada de sus gastos y operaciones en todo el mundo. El documento en el que se presenta se denomina **Global Appeal**.

→ **Presupuesto del Programa Bienal 2018-2019**



El presupuesto de operaciones en el terreno se distribuye entre cuatro pilares y cinco regiones:

PILARES

Pilar 1: Programa Mundial de Refugiados
Pilar 2: Programa Mundial de Apátridas
Pilar 3: Proyectos Mundiales de Retornados
Pilar 4: Proyectos Mundiales para Desplazados Internos

REGIONES

África
Oriente Medio y Norte de África
Asia y Pacífico
Europa
América

→ La volatilidad de las emergencias y la disponibilidad variable de fondos obliga a ACNUR a un **ejercicio constante de priorización y revisión** del presupuesto y los fondos disponibles y previstos.

Fondo de reserva operacional

Gracias a esta reserva, ACNUR puede:

- **Garantizar la asistencia** a los refugiados, retornados y personas desplazadas y apátridas no previstos en los programas y proyectos aprobados por el Comité Ejecutivo.

- Hacer frente a los **gastos excepcionales** provocados por emergencias.

- Financiar la planificación de los **retornos** (tanto en el país de origen como en el de asilo).

  → La cuantía de la reserva puesta a disposición de un programa o proyecto no puede exceder los **10 millones de dólares por año.**

  → Se calcula en base al **10% del total del presupuesto** dentro de los pilares 1 y 2 (Refugiados y Apátridas).

Presupuesto suplementario

Cuando la Reserva Operacional no es suficiente para responder a una emergencia o a cualquier necesidad que surja dentro de los pilares de actuación, y con posterioridad a la aprobación del Presupuesto del Programa Bienal, deberán aprobarse presupuestos suplementarios.

Esto supone un incremento del Presupuesto del Programa Bienal, que **se financia a través de llamamientos especiales.**

Distribución presupuesto 2018

Presupuesto de ACNUR para 2018: 7.508 millones de dólares

Operaciones en terreno

Actividades dentro de los programas de ACNUR en **130 países**.
Un **87% de los casi 11.000 trabajadores** de ACNUR están en las operaciones de terreno.

83,8%

Sede y oficinas

Sede central en Ginebra

5,6 % va a la sede central en Ginebra y a las oficinas en Bruselas, Budapest, Copenhague y Nueva York.

8,5%

Programas globales

2,9% va actividades que se desarrollan desde la sede y oficinas y que van dirigidas a las operaciones en terreno.

0,2%

JPO, *Junior Professional Officers*

Programa para jóvenes profesionales que les brinda la oportunidad de formarse y participar del trabajo humanitario de ACNUR, en terreno o en oficinas.

Fondo de reserva

7,5%

→ Global Appeal 2018-2019

Déficits de financiación/*Funding gaps*

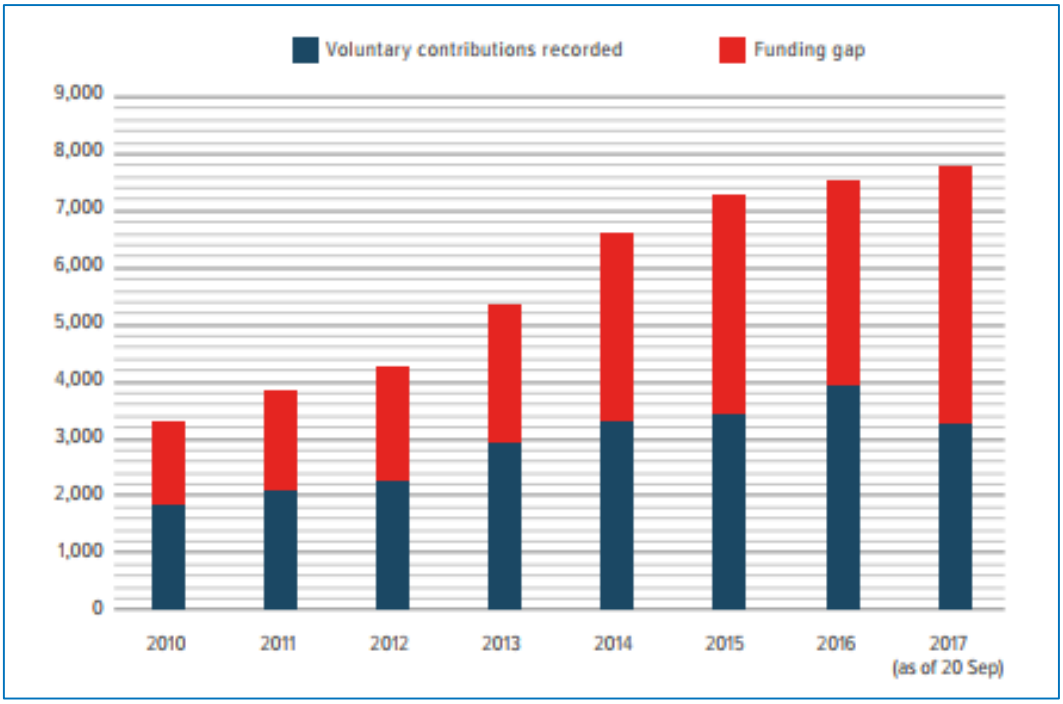
ACNUR trabaja de forma permanente en 130 países. La escala y complejidad que han alcanzado las emergencias en los últimos años, ha traído consigo el consecuente **incremento anual del presupuesto**, que ya es más del doble que el de 2010.

Sin embargo, **la recepción de fondos no ha evolucionado al mismo nivel**, dando como resultado una situación permanente de **déficits de financiación** (*funding gaps*).

En 2016, un 41% del presupuesto global no fue cubierto

Para afrontar la falta de fondos, ACNUR tiene que priorizar aquellas actividades más necesarias y urgentes. Como consecuencia, otras áreas se ven afectadas, lo que repercute negativamente en la calidad de vida y las oportunidades de las personas bajo el amparo de ACNUR.

Presupuesto de ACNUR *vs* fondos recibidos 2010-2017



Tipos de donaciones por destino

Donaciones no dirigidas/*Unearmarked*

Son donaciones **a fondos generales**, sin ningún tipo de restricción en cuanto al destino, que ACNUR puede dirigir a donde más se necesite en cada momento. No existe una cuantía mínima para este tipo de aportaciones.

Esto permite a ACNUR hacer un **uso flexible** de los fondos priorizando las emergencias y situaciones con una necesidad mayor. Además, su disponibilidad permite a ACNUR actuar de forma más **rápida y eficaz** en caso de crisis.

El objetivo de ACNUR es recibir la mayor cantidad posible de fondos no dirigidos, que a día de hoy proceden principalmente de los **donantes privados.**

Donaciones dirigidas/*Earmarked*

Aportaciones en las que **el donante dirige su aportación a un destino concreto.**

Actualmente, **las donaciones dirigidas constituyen la mayoría de los fondos que recibe ACNUR,** esencialmente por las aportaciones de países.

Tipos de donaciones por destino

Existen distintos tipos de donaciones dirigidas o *earmarked,* dependiendo del **nivel de restricción en cuanto a destino**. En todos estos casos **el Comité español de ACNUR trabaja con los donantes de forma personalizada** para configurar la propuesta más adecuada:

Nivel situación o región	Engloba actividades en **varios países** (Ej. Situación Siria y países de acogida: Líbano, Jordania, Turquía, Egipto e Irak)
Nivel emergencia	Situación declarada de emergencia (Ej. Rohingya en Bangladesh)
Nivel temático o sector	Áreas **temáticas** de actuación en **varios países** (Ej. Refugio, nutrición, educación, mujeres, etc.)

En estos tres casos, no existe una cuantía de donación mínima

Nivel operación	Es el **tipo de donación más restrictivo.** El donante elige **país y/o sector** de actuación (Ej. Programas de Nutrición en Etiopía)

En este caso, se requiere un compromiso mínimo de 100.000 €

Costes de apoyo al programa/*Program support component*

De cada contribución dirigida que recibe, ACNUR destina **un 7% a costes de apoyo al programa**. Ese importe se destina a los servicios de sede que hacen posible la ejecución de dicha donación desde la oficina de terreno, así como a financiar servicios de asistencia y protección para refugiados "olvidados" de dicha operación, actividades que están siendo menos financiadas por diversas circunstancias. De este modo ACNUR se asegura de que todas las situaciones extremas con necesidad de fondos pueden cubrir sus necesidades mínimas, gracias a un pequeño porcentaje de las donaciones dirigidas a otras actividades.

EL COMITÉ ESPAÑOL DE ACNUR

El Comité español de ACNUR es una asociación sin ánimo de lucro constituida en España, que sensibiliza a la sociedad española y solicita su aportación (fondos privados y públicos descentralizados) para apoyar la operaciones de ACNUR en todo el mundo.

La mayor parte de nuestros ingresos se obtienen de las aportaciones de socios y donantes. El resto proviene de la inversión de ACNUR internacional para apoyar nuestro trabajo de captación de fondos.

Cómo nos financiamos

Las cuentas del Comité español de ACNUR pasan una **doble auditoría interna y de los servicios de supervisión de la ONU.** También es una **ONG acreditada con el sello de la Fundación Lealtad.**

→ Informe de auditoría 2016

→ Informe anual 2016

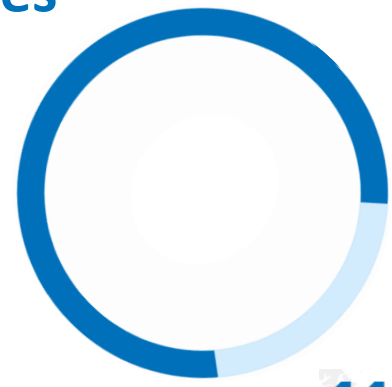
Fundación Lealtad
nos acredita como ONG transparente

Servicios Internos de Supervisión de la ONU
audita los proyectos realizados

Mazars Auditores
audita anualmente nuestras cuentas

Cómo utilizamos las donaciones

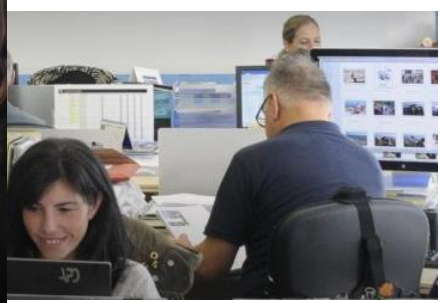
89% de las aportaciones de socios y donantes van a operaciones de ACNUR y emergencias alrededor del mundo



Administración
Mantenimiento de la estructura de la organización.

Sensibilización
Acciones para promover la generación de una cultura solidaria y de transformación social en favor de los refugiados y desplazados.

Captación
Actividades orientadas a la solicitud de colaboración a la sociedad, con el fin de mejorar la situación de los refugiados.



Cómo distribuimos los gastos totales

La mayor parte de los gastos del Comité español corresponden al **envío de fondos a la sede en Ginebra** para financiar los proyectos de ACNUR en todo el mundo. **Mensualmente se realiza la transferencia de dichos fondos**, recibidos por parte de todos los socios y donantes.
El gasto total en **captación y sensibilización** se financia en gran medida con el 18% de inversión recibida de ACNUR,y sometida a estrictos baremos de retorno.

Contributions to UNHCR for the budget year 2017

as at 30 January 2018, in US dollars

	Donor	Contributions
1	United States of America	1,450,360,238
2	Germany	476,918,668
3	European Union	436,036,986
4	Japan	152,359,773
5	United Kingdom	136,219,370
6	Sweden	111,958,945
7	Norway	98,941,956
8	Canada	81,879,293
9	Private donors in Spain	80,749,997

El Comité español, es decir, **los donantes privados de España, somos el 9º** donante de ACNUR a nivel mundial.

En nombre de ACNUR y los refugiados: **gracias** por conocer, **gracias** por confiar, **gracias** por querer, **gracias** por sumar.

© ACNUR/Paul Taggart

Belén Roldán
Departamento de Filantropía privada
Comité español de ACNUR/UNHCR
Teléfono: 91 454 39 41
belen.roldangonzalez@eacnur.org